

ΝΕΚΤΑΡΙΑ ΙΩΑΝ. ΜΥΓΙΑΚΗ
ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΣΤΟΝ ΑΡΕΙΟ ΠΑΓΟ
-Δ.Μ.Σ. ΠΑΝ. ΑΘΗΝΩΝ

ΑΙΟΛΟΥ 86 - 10559 ΑΘΗΝΑ
ΤΗΛ. 2103341746-3341754
FAX 2103342080- ΚΙΝ. 6932399982
Email:nmyg@nbg.gr

ΠΡΟΣΩΡΙΝΗ ΑΠΑΓΟΡΕΥΣΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΤΩΝ ΚΛΑΔΩΝ ΤΩΝ ΛΑΪΚΩΝ ΑΓΟΡΩΝ ΤΗΣ ΠΑΡ. 9 ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 2 ΤΟΥ Ν. 4497/2017, ΠΟΥ ΕΜΠΕΡΙΕΧΟΥΝ ΜΕΤΑΚΙΝΗΣΗ ΑΠΟ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΣΕ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ, ΜΕ ΤΗΝ ΚΟΙΝΗ ΥΠΟΥΡΓΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ Αριθμ. Δ1α/ΓΠ.οικ. 20040/2020. (ΦΕΚ 988/Β/22-3-2020)

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

Α. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Από την ΠΑΝΕΛΛΑΔΙΚΗ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΣΥΛΛΟΓΩΝ ΠΑΡΑΓΩΓΩΝ ΑΓΡΟΤΙΚΩΝ ΠΟΪΟΝΤΩΝ ΠΩΛΗΤΩΝ ΛΑΪΚΩΝ ΑΓΟΡΩΝ, τέθηκαν υπόψη μου τα ακόλουθα:

Δημοσιεύτηκε στο Φύλλο Εφημερίδας της Κυβερνήσεως την 22^η Μαρτίου 2020 η Κοινή Υπουργική Απόφαση που προβλέπει την απαγόρευση της λειτουργίας των κλάδων των λαϊκών αγορών της παραγράφου 9 του άρθρου 2 του ν. 4497/2017 για τους οποίους απαιτείται μετακίνηση από Περιφέρεια σε Περιφέρεια σε όλη την Επικράτεια από τη Δευτέρα, 23 Μαρτίου 2020 έως και το Σάββατο, 25 Απριλίου 2020.

Το κείμενο της οποίας έχει ως εξής :

«Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του άρθρου πρώτου της από 25.2.2020 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Κατεπείγοντα μέτρα αποφυγής και περιορισμού της διάδοσης κορωνοϊού» (Α' 42) και ιδίως της περίπτωσης ζ' της παραγράφου 2 και της περίπτωσης ε' της παραγράφου 4 αυτού.
2. Τον ν. 4497/2017 «Άσκηση υπαίθριων εμπορικών δραστηριοτήτων, εκσυγχρονισμός της επιμελητηριακής νομοθεσίας και άλλες διατάξεις» (Α' 171), όπως ισχύει.
3. Το π.δ. 147/2017 «Οργανισμός του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης» (Α' 192).
4. Το π.δ. 86/2018 «Ανασύσταση του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και μετονομασία του σε Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη (Α' 159).
5. Το π.δ. 134/2017 «Οργανισμός Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (Α' 168).
6. Το π.δ. 121/2017 «Οργανισμός του Υπουργείου Υγείας» (Α' 148).
7. Το π.δ. 133/2017 «Οργανισμός Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης» (Α' 161).

8. Το π.δ. 83/2019 «Διορισμός Αντιπροέδρου της Κυβέρνησης, Υπουργών, Αναπληρωτών Υπουργών και Υφυπουργών» (Α' 121).

9. Την αριθμ. 46/18.7.2019 κοινή απόφαση του Πρωθυπουργού και του Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων «Ανάθεση αρμοδιοτήτων στον Υφυπουργό Ανάπτυξης και Επενδύσεων, Νικόλαο Παπαθανάση» (Β' 3100).

10. Την από 20.3.2020 εισήγηση της Εθνικής Επιτροπής Προστασίας Δημόσιας Υγείας έναντι του κορωνοϊού COVID-19.

11. Την αριθμ. Β1α/οικ. 20039/22.3.2020 βεβαίωση της Διεύθυνσης Προϋπολογισμού και Δημοσιονομικών Αναφορών, σύμφωνα με την οποία η έκδοση της παρούσας απόφασης δεν προκαλεί δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού, αποφασίζουμε:

Άρθρο πρώτο

Την προσωρινή απαγόρευση λειτουργίας των κλάδων των λαϊκών αγορών της παρ. 9 του άρθρου 2 του ν. 4497/2017, που εμπεριέχουν μετακίνηση από Περιφέρεια σε Περιφέρεια, σε όλη την Επικράτεια από τη Δευτέρα, 23 Μαρτίου 2020 έως και το Σάββατο, 25 Απριλίου 2020 για προληπτικούς λόγους δημόσιας υγείας, κατά τα αναφερόμενα στην από 20.3.2020 εισήγηση της Εθνικής Επιτροπής Προστασίας Δημόσιας Υγείας έναντι του κορωνοϊού COVID-19.

Άρθρο δεύτερο

Η Γενική Γραμματεία Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων ορίζει αρμόδια για τον έλεγχο συμμόρφωσης με τις υποχρεώσεις που προβλέπονται στις διατάξεις που μνημονεύονται στο πρώτο άρθρο της παρούσας, τη λήψη καταγγελιών, τη διαπίστωση παραβάσεων και την επιβολή προστίμων, κατ' εφαρμογή του παρόντος.»

Β. ΕΡΩΤΗΜΑ

Ενόψει των προαναφερθέντων ερωτήθηκα, για την ερμηνεία της πρόβλεψης του άρθρου Πρώτου «που εμπεριέχουν μετακίνηση από Περιφέρεια σε Περιφέρεια» και τις περιπτώσεις που εμπίπτουν σε αυτήν την απαγόρευση.

Γ. ΑΠΑΝΤΗΣΗ

ι. Έννοια λέξης «μετακίνηση»

Ερμηνείας χρήζει η χρήση της λέξης «μετακίνηση», έτσι ο ορισμός – ερμηνεία – χρήση της σύμφωνα με το Λεξικό της Νέας Ελληνικής Γλώσσας του Γεώργιου Δ. Μπαμπινιώτη - Καθηγητή Της Γλωσσολογίας στο Πανεπιστήμιο Αθηνών, είναι όπως παρατίθεται κάτωθι:

«μετακίνηση (η) [αρχ.] {-ης κ. -ήσεως {-ήσεις, -ήσεων}

1. η τοποθέτηση (προσώπου / πράγματος) σε νέα θέση, η αλλαγή θέσης, εγκατάσταση κ.λπ.: η των επίπλων για αλλαγή τής διακόσμησης || η υπαλλήλου σε άλλη υπηρεσία (μετάθεση) || οι άνεμοι οφείλονται σε μετακινήσεις αερίων μαζών || (μτφ.) η ~ κεφαλαίων

2. η μετάβαση (προσώπου) από τόπο σε τόπο: ως εμπορικός αντιπρόσωπος είχε πολλές - σε διάφορες πόλεις ανά την επικράτεια || ξαφνική / γρήγορη».

Έτσι, καθίσταται σαφές, πέραν πάσας αμφιβολίας, ότι σε όποιο σημείο αναφέρεται από τη Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας ο όρος «μετακίνηση» (περιορισμός μετακίνησης – απαγόρευση μετακίνησης κλπ) αυτός αναφέρεται σε **μετακίνηση προσώπων** και όχι εμπορευμάτων για τα οποία χρησιμοποιείται ο όρος «μεταφορά».

ii. Σκοπιμότητα λήψης των μέτρων

Η ανωτέρω ΚΥΑ αποτελεί μέρος των έκτακτων προληπτικών μέτρων που αποφάσισε η Ελληνική Κυβέρνηση και αφορούν τον περιορισμό της μετάδοσης του νέου στελέχους κορωνοϊού SARS-CoV2, που έχει εξελιχθεί σε επιδημία, και στόχο έχουν την προστασία της Δημόσιας Υγείας.

Τα μέτρα που έχουν ληφθεί έως σήμερα αφορούν την μετακίνηση προσώπων και όχι προϊόντων. Τόσο σε εθνικό, όσο και σε ευρωπαϊκό επίπεδο ο στόχος είναι **να περιοριστούν οι μετακινήσεις προσώπων και όχι να περιοριστεί το εμπόριο προϊόντων**, το οποίο μάλιστα κρίνεται απαραίτητο για την τροφοδοσία των καταστημάτων και των πολιτών.

Χαρακτηριστικό εθνικό παράδειγμα και χαρακτηριστικό του σχεδιασμού της Ελληνικής Κυβέρνησης αποτελεί η απόφαση της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή του υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων για την αναστολή λειτουργίας των καταστημάτων, η οποία εξαιρεί τα σούπερ μάρκετ και τις λαϊκές αγορές, ακριβώς για την ακώλυτη πρόσβαση των καταναλωτών σε είδη πρώτης ανάγκης και κυρίως διατροφής, ενώ από την μετέπειτα απαγόρευση μετακίνησης πολιτών, από το Υφυπουργείο Πολιτικής Προστασίας και Διαχείρισης Κρίσεων προβλέφθηκε ειδικά ότι για την κίνηση των φορητών τροφοδοσίας σε όλη την Ελλάδα απαιτείται βεβαίωση του εργοδότη του οδηγού και γι' αυτόν που μπορεί να το συνοδεύει, αλλά και Δελτίο Αποστολής ή σε περίπτωση που δεν υπάρχει Δελτίο Αποστολής τουλάχιστον Δελτίο Κίνησης.

Στο ίδιο πλαίσιο δράσης έχουν τοποθετηθεί στις 16 Μαρτίου 2020 και η Πρόεδρος της Κομισιόν Ευρωπαϊκής Επιτροπής και ο Πρόεδρος του Συμβουλίου της ΕΕ, όπως προκύπτει από δηλώσεις τους δημοσιευμένες στον τύπο της 16 Μαρτίου 2020 :

«Η ΕΕ περιορίζει τα μη απαραίτητα ταξίδια από και προς τρίτα κράτη για 30 μέρες και προτείνει συντονισμό υγειονομικών ελέγχων στο εσωτερικό της, ανακοίνωσαν οι Πρόεδροι Κομισιόν και Ευρωπαϊκού Συμβουλίου μετά την τηλεδιάσκεψη των G7. “Χρυστάμε να πούμε στους Ευρωπαίους πολίτες την αλήθεια, αυτή θα είναι μια μακρά κρίση, μια δύσκολη κρίση, μια σοβαρή κρίση και για αυτό είναι ακόμα πιο σημαντικό να δείξουμε ενιαίο μέτωπο και να σταθούμε ενωμένοι πιο πολύ από ποτέ”, δήλωσε σχετικά ο Σαρλ Μισέλ.

Συγκεκριμένα ο Πρόεδρος του Συμβουλίου δήλωσε: “για αυτό το λόγο, εργαστήκαμε από κοινού με τα Κράτη Μέλη, πάνω σε έναν αριθμό προτάσεων, ώστε να διαχειριστούμε το ζήτημα των συνόρων, των εσωτερικών συνόρων και των εξωτερικών συνόρων της ΕΕ και αυτό είναι κάτι για το οποίο θα σας μιλήσει η Πρόεδρος της Κομισιόν σε περισσότερο βάθος”.

“Η φιλοσοφία είναι να μειώσουμε κάθε μη απαραίτητη μετακίνηση προσώπων, διασφαλίζοντας ταυτόχρονα ότι προϊόντα και φορτία μπορούν να κυκλοφορούν ελεύθερα, ώστε να μπορέσουμε να διατηρήσουμε την ακεραιότητα της κοινής αγοράς όσο είναι δυνατόν και να εξασφαλίσουμε ότι οι προμήθειες διέρχονται από αυτήν”, τόνισε ο Σαρλ Μισέλ.

“Αυτή είναι η πρώτη προτεραιότητα: περιορισμός της εξάπλωσης κατά το περισσότερο δυνατό, για να διασφαλίσουμε ότι ο τομέας της υγείας των Κρατών Μελών μπορεί να προετοιμαστεί για ότι θα πρέπει να αντιμετωπίσει τους επόμενους μήνες και μέρες”, σημείωσε. Η **Ούρσουλα Φον Ντερ Λάιεν**, σημείωσε νωρίτερα σε βιντεοσκοπημένο μήνυμα ότι “η Ευρωπαϊκή Ένωση και άλλα μέρη του κόσμου αντιμετωπίζουν μια κρίση δημόσιας υγείας εξαιτίας της εξάπλωσης του κορωνοϊού. Το σύστημα υγείας μας βρίσκεται υπό πίεση. Ως εκ τούτου, τα Κράτη Μέλη λαμβάνουν ισχυρά μέτρα για να επιβραδύνουν τη διάδοση του ιού. Αλλά αυτά τα μέτρα είναι αποτελεσματικά μόνο όταν είναι συντονισμένα”. Όπως είπε “αυτός είναι ο λόγος για τον οποίο παρουσιάζουμε σήμερα κατευθυντήριες γραμμές για τα μέτρα στα σύνορα Έχουμε δύο σκέλη εργασίας: πρέπει να προστατεύσουμε τους ανθρώπους από την εξάπλωση του ιού και ταυτόχρονα πρέπει να διασφαλίσουμε ότι **διατηρούμε τη ροή των εμπορευμάτων**. Προτείνουμε λοιπόν τις λεγόμενες πράσινες λωρίδες, λωρίδες ταχείας κυκλοφορίας, να δοθεί προτεραιότητα στη μεταφορά αγαθών, όπως τα ιατρικά προϊόντα, τα αναλώσιμα αγαθά, κυρίως για τις υπηρεσίες τροφίμων και υπηρεσίες έκτακτης ανάγκης”.

Δ. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Από τα ανωτέρω, δηλαδή τόσο από την στενή ερμηνεία της λέξης, όσο και από την ερμηνεία και το σκοπό της διάταξης διαφαίνεται πως η ορθή ερμηνεία της πρόβλεψης «κλάδοι που εμπεριέχουν μετακίνηση από Περιφέρεια σε Περιφέρεια» αναφέρεται σε παραγωγούς που μετακινούνται από περιφέρεια σε περιφέρεια.

Συνεπώς, εφόσον οι παραγωγοί (κλάδοι των λαϊκών Αγορών της παρ.9 του άρθρου 2 του ν. 4497/2017), κατά τις κρίσιμες ημέρες που διανύουμε και προς πρόληψη της εξάπλωσης του κορωνοϊού COVID-19, δεν μετακινούνται από άλλη Περιφέρεια σε αυτήν στην οποία δραστηριοποιούνται, αλλά έχουν εγκατάσταση στην τελευταία αυτή Περιφέρεια, που αποδεικνύεται με ενοικιαστήριο, λογαριασμούς ετ. κοινής ωφέλειας, τηλεφωνίας κλπ, αποδεικνύουν δε τη μεταφορά των προϊόντων τους με φορτωτικά έγγραφα – νόμιμα παραστατικά, δεν εμπεριέχονται στην ως άνω διάταξη και κατά συνέπεια ουδένα νόμο παραβιάζουν, στην περίπτωση που θα προσέλθουν στην εργασία τους.


Σημαντική Σημείωση:

Σύμφωνα με το Δεύτερο Άρθρο της εξεταζόμενης ΚΥΑ: Η Γενική Γραμματεία Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων ορίζει αρμόδια για τον έλεγχο συμμόρφωσης με τις υποχρεώσεις που προβλέπονται στις διατάξεις που μνημονεύονται στο πρώτο άρθρο της παρούσας, τη λήψη καταγγελιών, τη διαπίστωση παραβάσεων και την επιβολή προστίμων, κατ’ εφαρμογή του παρόντος.

Συνεπώς καμία άλλη αρχή ή όργανο ή φορέας δεν δύναται να διαπιστώνει παραβάσεις και να επιβάλει πρόστιμα.

ΑΘΗΝΑ, 27 Μαρτίου 2020

Η ΓΝΩΜΟΔΟΤΟΥΣΑ ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ



ΝΕΚΤΑΡΙΑ ΙΩΑΝ. ΜΥΓΙΑΚΗ
ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ-Α.Μ.Σ. Π.Α.Ν. ΑΘΗΝΩΝ
ΑΙΟΛΟΥ 86 - 10559 ΑΘΗΝΑ
ΤΗΛ: 2103341746-3341754
FAX 2103342080- ΚΙΝ. 6932399982
ΑΦΜ 043943825- Δ.Ο.Υ. Α' ΑΘΗΝΩΝ

